



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента земельных
и имущественных отношений
мэрии города Новосибирска

Коловичу А. А.

от 12.09.2025 № 23/23/01063

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по продаже земельных участков без проведения торгов»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по продаже земельных участков без проведения торгов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по продаже земельных участков без проведения торгов (далее – административный регламент), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 12.03.2019 № 866 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по продаже земельных участков без проведения торгов».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры по продаже земельных участков без проведения торгов (далее – муниципальная услуга) с учетом требований Земельного кодекса Российской Федерации, положений постановления мэрии города Новосибирска от 06.07.2022

№ 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические, юридические лица, мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, департамент, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии, муниципального служащего (раздел 5). Проектом административного регламента предусмотрена форма заявления о предоставлении земельного участка (приложение 1 к административному регламенту), перечень документов, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия (приложение 2 к административному регламенту). Правовое регулирование направлено на определение структуры проекта административного регламента, его

содержания, однако может повлечь нарушение прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальной услуги, не обеспечивает реализацию прав заявителей на получение муниципальной услуги надлежащего качества, поскольку при разработке проекта административного регламента департаментом не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядок разработки и утверждения административных регламентов. Так, проект административного регламента содержит разделы о формах контроля за исполнением административного регламента, досудебном (внесудебном) порядке обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих, однако в соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов указанные разделы не входят в структуру и содержание административных регламентов, в связи с чем правовое регулирование является избыточным. Кроме того, в проекте административного регламента отсутствуют раздел о способах информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги, предусмотренный пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, а также приложение к административному регламенту, содержание которого определено в пункте 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования.

В разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены содержание административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3), перечислены отношения, которые административный регламент не регулирует (пункт 1.4), установлено, что интересы заявителей могут представлять лица, обладающие соответствующими полномочиями (пункт 1.5). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на предоставление муниципальной услуги, вместе с тем является недостаточным, поскольку в подпункте 1.3.3 административного регламента не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 31.07.2025 № 535-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отнесения пунктом 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации к случаям осуществления продажи без проведения торгов продажу садового земельного участка или огородного земельного участка, образованных из земельного участка, предоставленного садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, члену такого товарищества. Кроме того, указанный раздел проекта административного регламента не содержит требований к предоставлению муниципальной услуги в соответствии с категориями (признаками) заявителей, сведения о которых размещаются в реестре услуг и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», не соответствует пункту 2.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, что может

повлечь нарушение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.6), определены основания для отказа в приеме документов (пункт 2.7), основания для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.8), размер платы за предоставление муниципальной услуги (пункт 2.9), срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.10), срок регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.11), требования к помещениям для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.12), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.13), иные требования к предоставлению муниципальной услуги (пункт 2.14). Разделом определены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение, правовое регулирование направлено на определение стандарта предоставления муниципальной услуги. Однако пункт 2.14 проекта административного регламента не соответствует пункту 2.11 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющему содержание подраздела «Иные требования к предоставлению муниципальной услуги», что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на предоставление муниципальной услуги надлежащего качества.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо отказ в приеме документов (пункт 3.2); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.3), принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.4); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.5), исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.6), выдача дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (пункт 3.7). Правовое регулирование направлено на определение и конкретизацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, вместе с тем является неопределенным, не соответствует требованиям пункта 2.17 к описанию административной процедуры приема запроса, документов и информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, а также пункта 2.21 Порядка разработки и утверждения административных

регламентов к описанию административной процедуры предоставления результата муниципальной услуги, что может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (разделы 1 – 5, подпункт 1.3.3, пункт 2.14 административного регламента, отсутствие приложения, предусмотренного пунктом 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

